



PŘEKRAČUJEME HRANICE
PRZEKRACZAMY GRANICE
2014—2020



EVROPSKÁ UNIE / UNIA EUROPEJSKA
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO

OKIEM beneficjenta,
OKIEM kontrolera

zasada „dwóch par oczu”
w Programie Interreg VA
Republika Czeska – Polska

Śląski Urząd Wojewódzki
Bielsko-Biała, 24 października 2019 r.



PŘEKRAČUJEME HRANICE
PRZEKRACZAMY GRANICE
2014—2020



EVROPSKÁ UNIE / UNIA EUROPEJSKA
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO

„Jest łatwo jak nigdy dotąd“

*„Jeszcze nigdy nie było tak trudno rozliczyć
projektu i do tego ten ciągle niedziałający
system MS2014+“*

Zasada „dwóch par oczu” - polega ona na konieczności potwierdzenia krytycznych operacji przez drugiego operatora

Strata czasu czy korzyść ?

Zasada dwóch par oczu u beneficjenta - można uniknąć większości problemów stosując zasadę 2 par oczu ?

Główne zadania kontrolera realizowane zgodnie z zasadą „2 par oczu”:

- uzgadnianie harmonogramów,
- kontrola administracyjna partnerów projektów,
- kontrola administracyjna wniosków o płatność PW
- kontrola na miejscu realizacji projektu,
- kontrola ex-ante i ex-post stosowania PZP
- badanie zachowania zasady konkurencyjności,
- kontrola trwałości projektów,
- pomniejszanie wydatków, nakładanie korekt,
- weryfikacja wskaźników,
- i inne

WNIOSEK APLIKACYJNY

Problemy, które powinny zostać ograniczone lub wyeliminowane dzięki stosowaniu zasady „2 par oczu”

1. Wydatki zaplanowane w niewłaściwej linii budżetowej
np. delegacje w usługach zewnętrznych > konieczność wprowadzania zmian w projekcie > terminy
2. Zbyt ogólne / zbyt dokładnie” opisy pozycji budżetowych,
3. Jakość załączników do wniosku – dokumentacja techniczna
4. Gadżety – problemy z promocją
5. Błędy formalne, różnice w wersjach językowych
6. Nierealne wskaźniki

RAPORTY - Problemy, które powinny zostać ograniczone lub wyeliminowane dzięki stosowaniu zasady „2 par oczu”

1. OPIS

- lakoniczne opisy z postępów w realizacji projektów,
- „kopiuj-wklej” z wniosku aplikacyjnego,
- brak opisu problemów,
- brak w opisach informacji nt. realizowanych działań kluczowych zaplanowanych na dany okres – nie koniecznie zakończonych w danym okresie,

2. Wpływ transgraniczny

- tłumaczenia różnice w wersjach językowych,
- „kopiuj-wklej” z wniosku aplikacyjnego,

3. Brak dokumentów przy kompletności

- ewidencja księgową,

RAPORTY - Problemy, które powinny zostać ograniczone lub wyeliminowane dzięki stosowaniu zasady „2 par oczu” c. d.

4. Potwierdzenia zapłaty

- potwierdzenia zaksięgowania/ zrealizowania transakcji,
- wyciągi bankowe,

5. Błędy formalne np.;

- przedstawianie wydatków z płatnościami po okresie sprawozdawczym,
- wydatki rozliczane w 2 zestawieniu zamiast 1
- przedstawianie wydatków niezaplanowanych w budżecie

6. nieudokumentowane produkty projektu np. strony internetowe, filmy promocyjne itp.

7. Wydatki rozliczne ryczałtami, które nie mogą być przedstawiane jako wydatki rozliczane metodami rzeczywistymi

ZAMÓWIENIA PUBLICZNE / POLITYKA KONKURENCYJNOŚCI

Problemy, które powinny zostać ograniczone lub wyeliminowane dzięki stosowaniu zasady „2 par oczu”

1. Nie przedstawianie kompletu dokumentów do kontroli,
2. Znaki towarowe i nazwy własne,
3. Warunki udziału w postępowaniu – zbyt restrykcyjne,
4. Błędy w załącznikach np. dokumentacji projektowej, kosztorysach
5. Brak dokumentów np. dowodów opłacenia polisy na dzień składania ofert,
6. Polityka konkurencyjności – przeprowadzenie postępowania

EFEKT - OGRANICZENIE KOREKT !

WNIOSKI HORYZONTALNE W PROGRAMACH EWT

opracowane na podstawie 5 programów EWT w tym IZ
w PL

OKIEM BENEFICJENTA	OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL
Z perspektywy wnioskodawców programów współpracy terytorialnej ogólne obciążenia administracyjne związane z aplikowaniem i realizacją projektów są postrzegane jako istotnie niższe, niż w innych programach finansowanych z środków UE.	Jest trudniej, problematyczny jest przede wszystkim niestabilny i nieintuicyjny system MS2014+,

APLIKOWANIE W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT	OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL
<p>Najbardziej obciążającą czynnością na etapie aplikowania jest przygotowanie (wypełnienie) wspólnego z partnerami wniosku o dofinansowanie.</p> <p>Pożądane jest uproszczenie wniosków o dofinansowanie poprzez ograniczenie liczby miejsc, w których wymagany jest opis projektu i jego efekty np. w postaci jednego lub dwóch pól poświęconych uzasadnieniu, celom oraz logice i koncentrujących się głównie na spodziewanych efektach transgranicznych</p>	<p>Stosowanie zasady dwóch par oczu ograniczyłoby istniejące niedogodności</p> <p>Modyfikacja wniosku aplikacyjnego w zakresie ograniczenia koniecznych opisów i uzasadnień byłaby pożądana.</p>

APLIKOWANIE W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT	OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL
<p>Beneficjenci wskazują na istnienie barier wynikających z technicznych i użytkowych problemów w obsłudze generatorów wniosków.</p> <p>Wprowadzenie możliwości jednoczesnej pracy więcej niż jednego użytkownika np. dla różnych części wniosku.</p>	<p>MS2014+ / generator nie jest intuicyjny</p>



PŘEKRAČUJEME HRANICE
PRZEKRACZAMY GRANICE
2014—2020



EVROPSKÁ UNIE / UNIA EUROPEJSKA
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO

APLIKOWANIE W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT	OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL
Istotnym obciążeniem na etapie aplikowania wynikającym m.in. z konieczności koordynacji prac z partnerami jest kompletowanie wymaganych dokumentów	???

APLIKOWANIE W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT	OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL
<p>Wieloetapowy i skomplikowany proces oceny generuje dodatkowe obciążenia po stronie administracji (WST).</p> <p>Duża liczba kryteriów oceny przekłada się na obciążenia dla beneficjentów na etapie przygotowania wniosku o dofinansowanie.</p> <p>Oczekiwane jest uproszczenie procesu oceny poprzez zmniejszenie liczby etapów oraz liczby stosowanych kryteriów oceny</p>	<p>Ocena wniosku aplikacyjnego w zbyt małym stopniu skupia się na kwalifikowalności wydatków</p>

APLIKOWANIE W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT	OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL
<p>Wyniki badania wskazują że procedura dostosowywania projektów do warunków/rekomendacji KM stanowi dodatkowe i znaczne obciążenia dla administracji (WST).</p> <p>Ograniczenie możliwości formułowania warunków i rekomendacji na etapie oceny.</p>	<p>Pozostawić możliwość formułowania warunków i rekomendacji na etapie oceny. Ścisłejsze zdefiniowanie i zawężenie możliwych rekomendacji jedynie do tych, które stanowią rzeczywisty warunek wykonalności danego przedsięwzięcia przy założonych celach i spodziewanych efektach projektu</p>



PŘEKRAČUJEME HRANICE
PRZEKRACZAMY GRANICE
2014—2020



EVROPSKÁ UNIE / UNIA EUROPEJSKA
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO

APLIKOWANIE W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT

Proces przygotowania umowy, umowy partnerskiej i wszystkich załączników jest uważany za długotrwały

OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL

Umowa powinna być podpisana w ciągu 60 dni od Posiedzenia Komitetu Monitorującego

APLIKOWANIE W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT	OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL
<p>Nadmiernym obciążeniem dla beneficjentów jest:</p> <ul style="list-style-type: none">• duże skomplikowanie zapisów dotyczących stosowania zasady konkurencyjności;• nadmierne zbiurokratyzowanie zasady konkurencyjności w porównaniu do wartości przedmiotu zamówienia;• niski próg stosowania zasady konkurencyjności w porównaniu do prawa zamówień publicznych	<p>Uprościć tak, Zrezygnować nie</p>

KONKURENCYJNOŚĆ W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT

Nadmiernym obciążeniem dla beneficjentów zobowiązanych do stosowania Prawa Zamówień Publicznych, a posiadających wewnętrzne procedury zamawiania produktów i usług poniżej progu PZP jest konieczność stosowania zasady konkurencyjności,
Propozycja - rezygnacja ze stosowania zasady konkurencyjności u wszystkich instytucji publicznych, które posiadają wewnętrzne procedury zamawiania dóbr i usług niepodlegających pod ustawę PZP

OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL

Pozostawić procedurę konkurencyjności.
Po przeanalizowaniu możliwych uproszczeń rozważyć zmianę procedur w tym progów stosowania procedury konkurencyjności
Regulaminy/procedury wewnętrzne nie są gwarantem wyboru wykonawcy w trybie konkurencyjnym

WPROWADZANIE ZMIAN W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT	OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL
<p>Nadmiernym obciążeniem w przypadku wprowadzania zmian w projektach jest:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Długotrwały proces akceptacji zmian przez WST, • Mało elastyczne zapisy dotyczące możliwości wprowadzania zmian ? • Skomplikowane procedury wprowadzania zmian <p>Proponowane rozwiązania</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zwiększenie limitów wprowadzania zmian w projektach • Zachęcanie beneficjentów do stosowania uproszczonych metod rozliczania wydatków • Wprowadzenie do praktyki instytucji roboczego uzgadniania zmian z beneficjentami, a dopiero następnie formalnego zgłaszania uzgodnionych zmian 	<p>Obecny system jest bardziej przejrzysty i lepszy niż w PL-SK</p>

APLIKOWANIE W SL2014

OKIEM BENEFICJENTA EWT

Beneficjenci oceniają częściowo bazę SL2014 jako nadmiernie obciążającą ponieważ:

- system ma liczne ograniczenia techniczne
- system jest mało intuicyjny i skomplikowany

OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL

System MS 2014+ jest trudniejszy w obsłudze i mniej stabilny

APLIKOWANIE W SL2014

OKIEM INNYCH INSTYTUCJI

- Zwiększenie dostępności szkoleń dla użytkowników, również w formie on-line lub filmu instruktażowego dostępnego za pośrednictwem mediów społecznościowych
- Wydłużenie czasu bezczynności bez wylogowania
- Automatyczne zapisywanie wszystkich wprowadzonych zmian w systemie w przypadku wylogowania
- Wprowadzenie możliwości importowania wielu załączników naraz
- Automatyczne przeliczanie walut na €
- Dostępność danych dotyczących wniosku w języku każdego beneficjenta
- Poprawa możliwości komunikacji między wszystkimi zainteresowanymi danym projektem jednostkami (zarówno po stronie beneficjentów, jak i instytucji).

PROMOCJA W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT

Obowiązki z zakresu informacji i promocji w projekcie są umieszczane w różnych dokumentach, a ich stopień szczegółowości jest zróżnicowany.

Wnioskodawcy lub potencjalni wnioskodawcy muszą niekiedy zapoznać się z dosyć szczegółowymi zapisami, które nie zawsze są im potrzebne akurat na etapie aplikowania

Dostosowanie zakresu informacji dotyczących obowiązków informacyjno-promocyjnych w zależności od charakteru dokumentu

OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL

Obowiązki z zakresu informacji i promocji w projekcie powinny być opisane w jednym dokumencie (Podręcznik Wnioskodawcy) tak aby wnioskodawca był świadom tego co go czeka jak zostanie beneficjentem.

Stosowanie zasady 2 par oczu wyeliminowałoby większość problemów

OCENA EX-ANTE PZP W PROGRAMACH EWT

OKIEM BENEFICJENTA EWT	OKIEM KONTROLERA INTERREG VA CZ-PL
<p>Pomoc ex-ante dla beneficjentów w zakresie prawidłowości przeprowadzanych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego pozwala im ustrzec się przed negatywnymi skutkami ewentualnych naruszeń przepisów ustawy PZP, wymagań dokumentów programowych, zasad unijnych i krajowych. Mimo, że jest obciążeniem dla instytucji kontrolujących, jej znaczenie dla prawidłowości wydatków jest bardzo duże.</p>	<p>Należy umożliwić beneficjentom dalsze korzystanie ze wsparcia, co pozwoli uniknąć nieprawidłowości w realizacji zamówień</p> <p>Zastosowanie zasady 2 par oczu u beneficjenta byłaby idealnym rozwiązaniem podczas przygotowania dokumentacji PZP</p>



PŘEKRAČUJEME HRANICE
PRZEKRACZAMY GRANICE
2014—2020



EVROPSKÁ UNIE / UNIA EUROPEJSKA
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO

Zdaniem kontrolera...

... jest łatwo jak nigdy dotąd,

*a w kolejnej perspektywie UE po roku
2021 będzie jeszcze łatwiej*



PŘEKRAČUJEME HRANICE
PRZEKRACZAMY GRANICE
2014—2020



EVROPSKÁ UNIE / UNIA EUROPEJSKA
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO

Dziękuję za uwagę

Grzegorz Wieniewski
Śląski Urząd Wojewódzki